

**Основные направления бюджетной и налоговой
политики городского округа город Бор Нижегородской области на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Бор Нижегородской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа город Бор от 28.02.2022 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Бор Нижегородской области», с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Бор на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная политика городского округа город Бор на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными [посланиями](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа г. Бор», утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 ноября 2016 года № 5287.

Налоговая политика городского округа город Бор в 2025-2027 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Бор всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики городского
округа город Бор в 2022-2024 годах**

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Бор в 2022-2023 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Бор.

Динамика основных показателей бюджета городского округа город Бор
за 2022-2023 годы

тыс. рублей

	2022 год	темп роста, %	2023 год	темп роста, %
Доходы	5 544 256,1	130,9	6 503 679,3	117,3
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1 788 578,0	109,3	2 150 063,0	120,2
Безвозмездные поступления	3 755 678,1	144,5	4 353 616,3	115,9
Расходы	5 499 157,7	135,0	6 487 382,6	118,0
Дефицит / Профицит	45 098,4		16 296,7	

Доходы бюджета городского округа город Бор в 2023 году получены в объеме 6 503 679,3 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2022 годом на 959 423,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета городского округа город Бор в 2023 году исполнены в объеме 6 487 382,6 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2022 годом на 988 224,9 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы в расходах бюджета городского округа город Бор в 2023 году выдержана социальная направленность. Расходы на отрасли социальной сферы (образование, культура, физическая культура и спорт, социальная политика) составляют 66,0% или 4 280 898,4 тыс. рублей (в 2022 году соответственно 63,1% или 3 470 206,8 тыс. рублей).

Администрацией городского округа город Бор обеспечивается своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, по предоставлению мер социальной поддержки населению, в том числе гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, реализации национальных проектов, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры, строительству новых социальных объектов.

В 2023 году городской округ город Бор участвовал в реализации 3 национальных проектов, финансирование которых за счет федеральных, областных и средств местного бюджета составило 992 403,8 тыс. рублей – 100,0% от запланированной суммы.

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством использования механизма кредитных ресурсов в форме бюджетного кредита в 2022 году, что позволило не привлекать кредиты коммерческих банков и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга. Привлечение кредитных ресурсов в 2023 году не производилось, что позволило минимизировать расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2022 - 2023 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета городского округа город Бор, начиная с 2015 года, в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Бор;

- формирование и исполнение бюджета городского округа город Бор с использованием программ АЦК «Планирование» и «АЦК Финансы»;

- реализация комплекса мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Бор;

- осуществление финансирования расходов с применением механизмов утверждения лимитов бюджетных обязательств с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Бор, о бюджетных и социально-экономических показателях городского округа город Бор посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления городского округа город Бор, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Бор и по проекту бюджета городского округа город Бор на

очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления городского округа город Бор и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа город Бор.

Исполнение бюджета городского округа город Бор за январь – август 2024 года составило по доходам 4 347 324,0 тыс. рублей или 65,3% к годовому плану и превышает уровень 2023 года на 572 510,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 1 601 453,2 тыс. рублей, что составляет 78,7% к годовому плану и превышает уровень 2023 года на 364 926,6 тыс. рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетами налоговой политики городского округа город Бор в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе город Бор на 2025-2027 годы определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа город Бор за счет налогового стимулирования деловой активности в городском округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского округа город Бор и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Бор, активизация претензионно-исковой деятельности.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также планируемых к принятию с 2025 года следующих изменениях законодательства:

- введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц, предусматривающей применение ставок налога в размере:

- 13% при доходах до 2,4 млн. рублей в год (включительно);
- 15% при доходах от 2,4 млн. рублей до 5 млн. рублей в год (включительно);
- 18% при доходах от 5 млн. рублей до 20 млн. рублей в год (включительно);
- 20% при доходах от 20 млн. рублей до 50 млн. рублей в год (включительно);
- 22% при доходах свыше 50 млн. рублей в год;

- увеличение стандартных вычетов по НДФЛ на второго ребенка с 1 400 рублей до 2 800 рублей, а также на третьего и каждого последующего ребенка с 3 000 до 6 000 рублей с одновременным увеличением с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей порогового размера доходов граждан, позволяющего применять данные вычеты;

- установление стандартного налогового вычета по НДФЛ в размере 18 тыс. рублей для граждан, выполнивших нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне";

- увеличение предельных размеров доходов, дающих право на применение упрощенной системы налогообложения, с 200 млн. рублей до 450 млн. руб. и стоимости основных средств с 150 млн. рублей до 200 млн. рублей;
- отмена повышенных ставок (8% и 20%) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- увеличение ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла на 4,7%;
- предоставление права налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения "доходы минус расходы", учитывать в составе расходов страховые взносы;
- перенос срока уплаты налога, взимаемого при применении патентной системы налогообложения, по патентам, срок окончания действия которых приходится на 31 декабря, с последнего дня действия патента на 28 декабря;
- установление бессрочного действия пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6% в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;
- с 2025 года увеличится до 2,5% ставка налога на имущество физических лиц и до 1,5% ставка земельного налога в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;
- увеличение со 100 до 300 рублей суммы налогов, исчисленных налоговым органом, в отношении которых налогоплательщику не направляется налоговое уведомление;
- освобождение на федеральном уровне от уплаты налога на имущество физических лиц участников специальной военной операции и членов их семей;
- увеличение размеров государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции и арбитражными судами;
- с 2025 года органам местного самоуправления представлено право по введению нового местного налога - туристического налога;
- на 2025 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,98;
- планируется установление в Нижегородской области пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (в размере 1% случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых в сфере дополнительного образования;
- планируется установление в Нижегородской области пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (в размере 1% случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, связанные с разработкой и производством беспилотных авиационных систем;
- планируется распространение действия в Нижегородской области патентной системы налогообложения на физкультурно-оздоровительную деятельность (деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельность саун, соляриев, салонов для снижения веса и похудения и т.п.);
- планируется увеличить в Нижегородской области с 2,0% до 2,5% ставку налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;

- планируется освободить в Нижегородской области от уплаты налога на имущество организации в отношении объектов судоходных и портовых гидротехнических сооружений, в строительство, ремонт и реконструкцию которых были осуществлены капитальные вложения после 1 января 2010 г.;

- установление коэффициента индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на 2025 – 2027 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа город Бор, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Бор;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств городского округа город Бор, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа город Бор.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов, направленных на реализацию национальных проектов;

- предоставления мер социальной поддержки населению округа с учетом изменения численности их получателей и исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- повышению качества финансового менеджмента;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета городского округа город Бор

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа город Бор будет принят прогноз социально-экономического развития городского округа города Бор на среднесрочный период (на 2025 год и на плановый период

2026 и 2027 годов), предусматривающий динамику развития городского округа города Бор в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика городского округа города Бор в части расходов на 2025 - 2027 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- реализация мер социальной поддержки населения;

- реализация мер адресной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики городского округа город Бор, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в соответствии с Адресной инвестиционной программой.

Основные параметры бюджета городского округа город Бор будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по уровню муниципального долга, а также соблюдением условий муниципальных контрактов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика в 2025-2027 годах будет строиться в соответствии с [Концепцией](#) управления муниципальным долгом городского округа город Бор на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 июля 2018 года № 3929, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Бор, утверждаемого распоряжением администрации городского округа город Бор от 13 июля 2020 года № 233.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа город Бор и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа. Это будет способствовать повышению рейтинга городского округа город Бор и, как следствие, позволит снизить стоимость заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости с учетом всех возможных рисков;

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и [Концепцией](#) управления муниципальным долгом городского округа город Бор на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 июля 2018

года № 3929, а также заключенными соглашениями «О социально – экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Бор Нижегородской области»;

- оптимизация источников (структуры) муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Бор.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Бор

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета городского округа город Бор планируется:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете местного бюджета, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из местного бюджета, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;

- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность администрации городского округа город Бор в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- реализацию органами местного самоуправления городского округа город Бор мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита в целях повышения эффективности использования бюджетных средств;

- осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за эффективным использованием средств местного бюджета в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

- совершенствование механизмов применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок, в части определения приоритетных направлений контроля, а также выбора объектов контроля;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

- совершенствование правового регулирования контроля в сфере закупок, внутреннего муниципального контроля, ведомственного контроля в сфере закупок;

- проведение информационной работы по предупреждению бюджетных нарушений и нарушений законодательства о контрактной системе;

- проведение анализа деятельности органов местного самоуправления городского округа город Бор по осуществлению контроля учредителя и ведомственного контроля в сфере закупок в целях повышения качества контрольной деятельности.
